

DIPARTIMENTO SANITA'

SERVIZIO: SANITA' VETERINARIA E SICUREZZA DEGLI ALIMENTI

UFFICIO: ATTIVITA' AMMINISTRATIVE E CONTROLLI IZS



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" di Teramo. Controllo di legittimità della Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 21 luglio 2022 ad oggetto: "Adozione Bilancio d'Esercizio 2021".

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il Decreto Legislativo 30 giugno 1993, n. 270, recante: "Riordinamento degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali, a norma dell'art. 1, comma 1°, lett. h) della legge 23 ottobre 1992, n. 421";

VISTO il D.M. 16 febbraio 1994, n. 190 ad oggetto: "Regolamento recante norme per il riordino degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali, in attuazione dell'art. 1, comma 5 del D. Lgs. 30 giugno 1993, n. 270";

VISTO il D. Lgs. 28 giugno 2012, n. 106 recante: "Riorganizzazione degli enti vigilati dal Ministero della Salute a norma dell'art. 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183";

VISTO il D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421" e s.m.i.;

VISTO l'art. 4, comma 8, della legge 340 dicembre 1991, n. 412 il quale stabilisce che per gli atti riguardanti il bilancio di previsione, le variazioni di bilancio e il conto consuntivo, la determinazione della consistenza qualitativa e quantitativa complessiva del personale, la deliberazione di programmi di spese pluriennali e i provvedimenti che disciplinano l'attuazione dei contratti e delle convenzioni, il controllo preventivo è assicurato dalla regione, che è tenuta a pronunciarsi, anche in forma di silenzio assenso, entro quaranta giorni dal ricevimento dell'atto. I provvedimenti come sopra approvati diventano definitivi;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" il quale, al titolo II. Disciplina le modalità di redazione e di consolidamento dei bilanci per gli enti del settore sanitario, detta i principi contabili cui tali enti devono attenersi e adotta i nuovi schemi di bilancio da utilizzare;

VISTE la L.R. dell'Abruzzo 21 novembre 2014, n. 41 recante "Riordino dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" e ss.mm.ii (L.R. n. 6/2015) e la omologa L.R. del Molise 4 marzo 2015 n. 2 e, in particolare, l'art. 23 delle citate leggi che disciplina le funzioni di vigilanza e controllo sugli atti dell'Istituto;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" il quale, al titolo II, disciplina le modalità di redazione e di consolidamento dei bilanci per gli enti del settore sanitario, detta i principi contabili cui tali enti devono attenersi e adotta i nuovi schemi di bilancio da utilizzare;

RICHIAMATO l'art. 19, comma 2, lett. d) che indica espressamente gli II.ZZ.SS. quali destinatari delle disposizioni in esso contenute e, in particolare, l'art. 25, comma 4, del decreto 118/2011;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 118/2011, comma 2, "il bilancio di esercizio predisposto dagli Enti di cui alla lett. d), comma 2 dell'art. 19 viene sottoposto al C.di A. dell'Ente per l'approvazione" e che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 118/2011: "... gli enti di cui alla lett. d) del comma 2 dell'art. 19 devono trasmettere al Ministero della Salute il bilancio d'esercizio corredato della relazione del Collegio dei Revisori";

L' Estensore
Dott.ssa Roberta Torlone

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Roberta Torlone

Per Il Dirigente del Servizio
Dott. Giuseppe Bucciarelli

_____(firmato elettronicamente)_____
(firma)

_____(firmato elettronicamente)_____
(firma)

_____(firmato digitalmente)_____
(firma)

Il Direttore Regionale
Dott. Claudio D'Amario

_____(firmato digitalmente)_____
(firma)

Il Componente la Giunta
Dott.ssa Nicoletta Veri

_____(firmato digitalmente)_____
(firma)

.....
:::

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

VERIFICATO inoltre che il citato decreto pone gli II.ZZ.SS. tra gli Enti del Settore Sanitario e pertanto dall'esercizio 2013 è stata adottata la contabilità economico-patrimoniale;

ATTESO che il punto VI del paragrafo IV delle premesse del Decreto del Ministero della Salute del 20 marzo 2013, recante "Modifica degli schemi dello stato patrimoniale, del conto economico e della nota integrativa delle aziende del Servizio Sanitario Nazionale" prevede che "gli Istituti Zooprofilattici di cui al D. Lgs. 30 giugno 1993, n. 270, per quanto adattabili alle specificità del proprio ambito operativo, predispongono i bilanci d'esercizio secondo gli appositi schemi di cui all'allegato 2 del richiamato Decreto legislativo n. 118 del 2011";

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'I.Z.S. n. 6 del 21 luglio 2022 ad oggetto: "Adozione Bilancio d'Esercizio 2021", acquisita al protocollo della Regione Abruzzo in data 1 agosto 2022 al n. RA.290203 e dato atto che la trasmissione è avvenuta con nota prot. n. 13622/GEN del 1.8.2022, entro quaranta giorni dall'adozione della delibera stessa, nel rispetto dell'art. 23, comma 4°, delle LL.RR. n. 41/2014 Abruzzo e n. 2/2015 Molise;

PRESO ATTO che il provvedimento è stato contemporaneamente inoltrato alla Regione Molise;

ACCERTATO che la Regione Molise, entro il termine di gg. 15 dalla ricezione, non ha fatto pervenire rilievi o osservazioni ai fini della decisione di controllo preventivo di legittimità sull'atto in esame;

PRESO ATTO che il termine entro il quale la Giunta della Regione Abruzzo è chiamata ad esprimersi, anche sotto forma di silenzio assenso, è di gg. 40 dalla ricezione dell'atto deliberativo, per cui la scadenza naturale del termine per l'esercizio del potere di controllo rimane fissata al giorno **10 settembre 2022**;

PRESO ATTO che il Bilancio di Esercizio 2021 all'esame comprende lo Stato Patrimoniale, il Conto Economico, la Nota Integrativa e il Rendiconto Finanziario;

- che risultano regolarmente allegati la Relazione sulla Gestione (*Relazione delle Attività 2021*), la tempestività dei pagamenti, resa ai sensi dell'art. 41, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito nella legge 23.06.2014, n. 89 (indicatore di tempestività dei pagamenti) dalla quale risulta l'adempimento di cui all'art. 27, commi 2, 4 e 5 del D.L. n. 66/2014, i prospetti SIOPE, e la Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio d'Esercizio 2021 (verbale n. 36 del 13 luglio 2022);
- che nel corso dell'anno il Collegio dei revisori ha effettuato le verifiche periodiche in ordine alla tenuta della contabilità;

CONSIDERATO che il Collegio dei Revisori dell'Ente, come da verbale n. 36 del 13 luglio 2022 ha espresso il proprio parere di competenza sul bilancio di esercizio 2021, rilevando che le modalità di costituzione dei fondi per il personale, in particolare sulle risorse regionali e sulle risorse Covid19 non sono conformi alle previsioni di cui all'art. 1 del D.L. 18/2020; ulteriori rilievi del Collegio hanno riguardato le procedure di scelta dei contraenti e la mancata accurata programmazione sulle procedure di acquisto e la mancata evidenza della verifica di congruità dell'offerta presentata;

VISTO che il Collegio ha rilevato come l'Ente non abbia provveduto a formalizzare con apposita delibera il rispetto dei limiti di spesa del Personale imposti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'art. 1, comma 565 della Legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007) ma tuttavia dalla Nota Integrativa l'Ente attesta il rispetto delle prescrizioni in materia di personale di cui all'art. 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 assicurando in tal modo il rispetto del vincolo di una spesa inferiore rispetto a quella prevista dal c.d. Decreto "Calabria" per gli Enti Sanitari Regionali;

RILEVATO come il Collegio dei Revisori esprima in ogni caso il proprio parere favorevole sul Bilancio d'Esercizio 2021, ritenendolo predisposto in modo corretto e veritiero ed utile a rappresentare con chiarezza la situazione Patrimoniale, Economica e Finanziaria dell'Ente;

PRESO ATTO

- che il bilancio di esercizio 2021 chiude con un utile netto di € 7.857.895,12, con un significativo aumento dei costi della produzione (+3,19%), dovuto in gran parte all'aumento dei costi per servizi, da una significativa diminuzione del valore della produzione (-4,44%) data da un decremento dei ricavi per prestazioni sanitarie ad aziende sanitarie e da un'importante incremento di imposte dovute dall'IRES, relativa agli esercizi 2020 e 2021, determinata dall'Ente nell'ambito degli accertamenti SARS-COV-2 (Covid19) prudenzialmente considerata di natura commerciale;
- che il bilancio è stato predisposto nel rispetto dei principi di redazione previsti dall'art. 2423-bis del C.C.;
- che sono state rispettate tutte le voci dello Stato Patrimoniale di cui all'art. 2424-bis C.C.;
- che i ricavi e i costi sono stati iscritti nel Conto Economico nel rispetto del disposto di cui all'art. 2425-bis;
- che i criteri di valutazione delle voci di bilancio sono in linea con il dettato di cui all'art. 2426 C.C.

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

DATO ATTO CHE:

1. Il Dirigente del Servizio Sanità Veterinaria e Sicurezza degli Alimenti, competente nelle materie trattate nel presente provvedimento, ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa dello stesso, apponendovi la propria firma in calce;
2. il Direttore del Dipartimento Sanità, apponendo la sua firma sul presente provvedimento, sulla base del parere favorevole di cui al precedente punto 1, attesta che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni ed obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;

con i voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate

1. di approvare, con la seguente prescrizione, la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'I.Z.S. dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" di Teramo n. 6 del 21 luglio 2022 ad oggetto: "Adozione Bilancio d'Esercizio 2021", con l'allegato documento contabile composto dallo Stato Patrimoniale, dal Conto Economico, dal Rendiconto Finanziario e dalla Nota Integrativa, nonché dagli allegati: 1) Relazione sulla Gestione (*Relazione delle Attività 2021*), 2) dal SIOPE, 3) dalla Relazione sull'Attestazione dei Tempi dei Pagamenti e 4) dal Verbale n. 36 del 13.07.2022 del Collegio dei Revisori dei Conti dell'Istituto:
 - di eliminare l'accantonamento pari ad € 600.000,00 (oltre 216.000,00 per oneri e IRAP) risultanti dai conti n. P15099 e P15100 Rif. Piano dei Conti indicati nella "Tabella NI SP_PASSIVO" tenuto conto che le modalità di costituzione di tali fondi per il personale non sono conformi alle previsioni di cui all'art. 1 del D.L. 18/2020 che deroga all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 e ai vincoli previsti dalla legislazione vigente in materia di spesa di personale;
 - di invitare il Direttore Generale ed il Presidente del C. di A. dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" di Teramo a trasmettere il bilancio d'esercizio, corredato dalla relazione del Collegio dei Revisori al Ministero della Salute;
2. di notificare il presente provvedimento al Direttore Generale, al Presidente del C. di A, al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell'Abruzzo e del Molise "G. Caporale" di Teramo ed al Presidente della Giunta Regionale del Molise;
3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;